



# **PROGRAM VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI V OBČINI RADOVLJICA ZA OBDOBJE 2017–2022**

številka dokumenta:

Verzija: 1.0

	Naziv organa	Datum	Podpis in žig odgovorne osebe
Pripravil	Štab CZ občine Radovljica		Janez Koselj
Pregledal	Župan		Ciril Globočnik
Sprejel	Občinski svet		Ciril Globočnik
Skrbnik	Štab CZ občine Radovljica		Janez Koselj

## KAZALO

<b>1 UVOD</b> .....	<b>3</b>
<b>2 NARAVNE IN DRUGE NESREČE</b> .....	<b>4</b>
<b>3 STANJE VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI</b> .....	<b>13</b>
3.1 Pripravljenost na nesreče.....	13
3.2 Načrti zaščite in reševanja .....	14
3.3 Sistem opazovanja, obveščanja in alarmiranja.....	14
3.4 Področje preventive .....	15
3.5 Ukrepanje ob nesrečah – sile za zaščito, reševanje in pomoč.....	16
<b>4 TEMELJNI CILJI VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI</b> .....	<b>20</b>
<b>5 RAZVOJ VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI</b> .....	<b>22</b>
5.1 Načrti zaščite in reševanja .....	22
5.2 Zaloge materialnih sredstev .....	23
5.3 Razvoj sil za zaščito, reševanje in pomoč .....	23
<b>Splošno</b> .....	<b>23</b>
5.4 Usmeritve za izobraževanje in usposabljanje.....	25
5.5 Zagotavljanje finančnih in drugih sredstev.....	26
<b>6 URESNIČEVANJE IN DOPOLNJEVANJE PROGRAMA</b> .....	<b>27</b>

Na podlagi 43. člena *Zakona o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami* (Ur. l. RS, št. 51/06 – UPB1, 97/10; v nadaljevanju ZVNDN), 14. člena *Zakona o varstvu pred požarom* (Ur. l. RS, št. 3/07; v nadaljevanju ZVPoz-UPB1), *Zakona o gasilstvu* (Ur. l. RS, št. 113/05; v nadaljevanju ZGas-UPB1), *Uredbe o organiziranju, opremljanju in usposabljanju sil za zaščito, reševanje in pomoč* (Ur. l. RS, št. 92/07, 54/09 in 23/11) ter 17. člena *Statuta Občine Radovljica* (DN UO, št. 188/14) je Občinski svet Občine Radovljica na svoji 20. seji dne 31.5.2017 sprejel

## 1 UVOD

Program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v občini Radovljica (v nadaljevanju: program) upošteva vse nevarnosti naravnih in drugih nesreč, ki ogrožajo ljudi, živali, premoženje, kulturno dediščino in okolje, ter varstvo pred požari na območju naše občine. Upošteva tudi naravne in druge danosti, ki vplivajo na nesreče in varstvo pred njimi, ter človeške in materialne vire, ki jih je mogoče uporabiti pri obvladovanju nevarnosti in varstvu ogroženih.

Program temelji na *Resoluciji o nacionalnem programu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v letih od 2016 do 2022*, (Uradni list RS, št. [75/16](#), z dne 30. 11. 2016).

Program sledi splošnemu cilju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter varstvu pred požari, to je zmanjšati število nesreč ter preprečiti oziroma ublažiti njihove posledice, da bi bilo življenje varnejše in kakovostnejše.

Program je usmerjen v pripravljenost na vse vrste nesreč, s čimer se zagotavlja hitro in učinkovito ukrepanje ob nesreči ter zmanjšuje njene posledice. Še naprej je treba poudarjati pomen preventive, ki je učinkovitejša in dolgoročno tudi cenejša od drugih oblik varstva pred nesrečami.

Ne glede na vse izvedene predhodne ukrepe nesreč ni možno izključiti in preprečiti, zato je treba sistem varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami v celoti ohranjati in nadgrajevati tudi v prihodnje ter ga razvijati razmeram in potrebam primerno.

Občina si bo prizadevala za nadaljnji razvoj lastnih zmogljivosti za odzivanje na naravne in druge nesreče. Poudarek bo na kontinuiranem posodabljanju opreme in tehnike, zagotavljanju pogojev za usposabljanja, posodabljanju pogojev za osnovno delovanje enot in celotnega sistema ZRP<sup>1</sup> v občini. Tudi nadaljnji razvoj ZRP bo temeljil na prostovoljstvu, morebitne dolgoročne spremembe na tem področju so možne le v manjši meri, in sicer za zagotavljanje glavnih in osnovnih nalog občinskega ZRP.

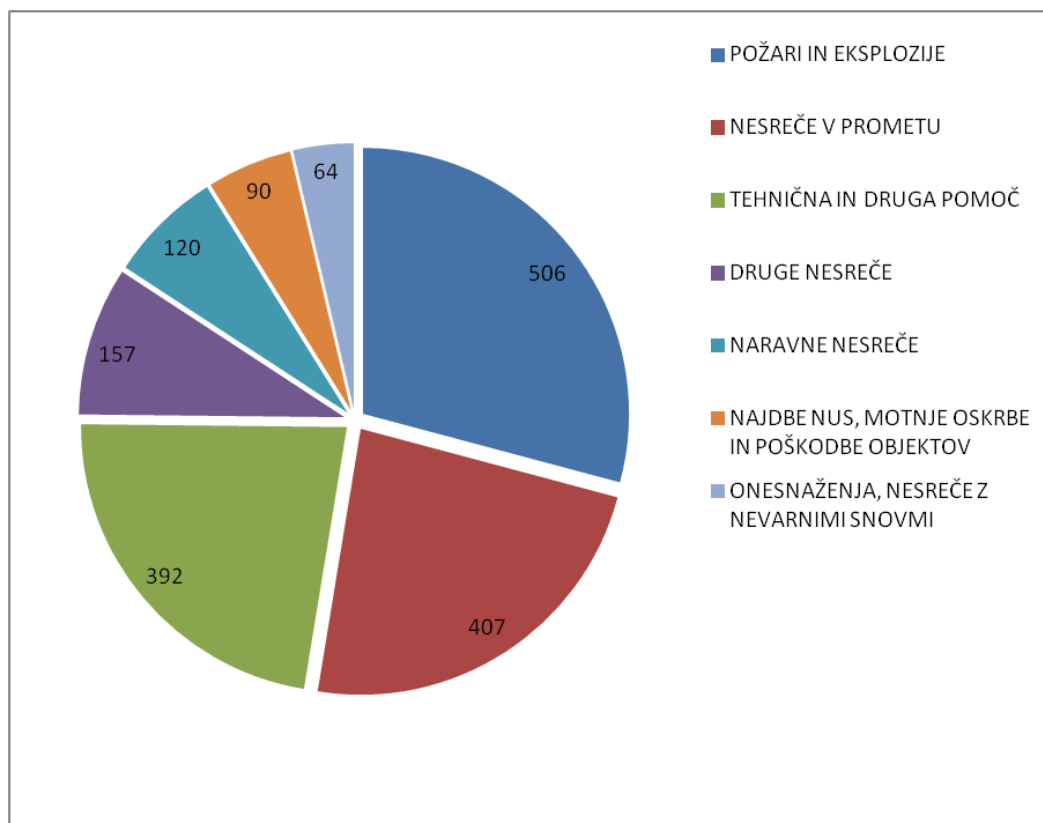
---

<sup>1</sup> Zaščita, reševanje in pomoč.

## 2 NARAVNE IN DRUGE NESREČE

Občino Radovljica ogrožajo različne naravne in druge nesreče. Za lažji prikaz njene ogroženosti je v nadaljevanju zbranih nekaj statističnih podatkov iz statistike dogodkov, zabeleženih v programu SPIN, ki ga ureja Uprava RS za zaščito in reševanje, v katerem so zabeleženi vsi dogodki, kjer so bile aktivirane enote zaščite reševanja in pomoči v občini ali zunaj nje.

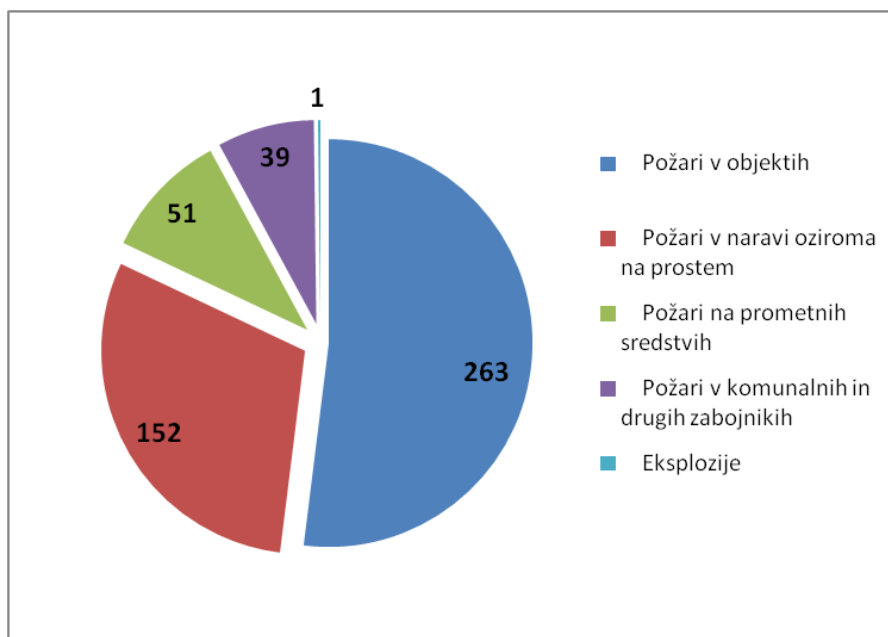
V obdobju 2005–2016 je iz zabeleženih dogodkov razvidno, da so najpogostejše nesreče na območju naše občine različne vrste požarov, sledijo nesreče v prometu, tehnična in druga pomoč, druge nesreče<sup>2</sup> ter naravne nesreče. Skupaj je bilo v obdobju od leta 2005 do 2016 zabeleženih 1.737 dogodkov, od tega na približno 70 % dogodkov posredujejo enote iz občine, 30 % pa druge enote – to so enote, ki imajo koncesijo za posredovanje ob prometnih nesrečah in nesrečah z nevarnimi snovmi –, minimalen odstotek pa prevzamejo še druge regijske oziroma državne enote.



GRAF 1: PREGLED NESREČ V OBČINI V OBDOBJU 2005–2016 Vir: URSZR

<sup>2</sup> Natančneje so opredeljene v nadaljevanju besedila.

## POŽARI



GRAF 2: ŠTEVILO POŽAROV V OBDOBJU 2005–2016

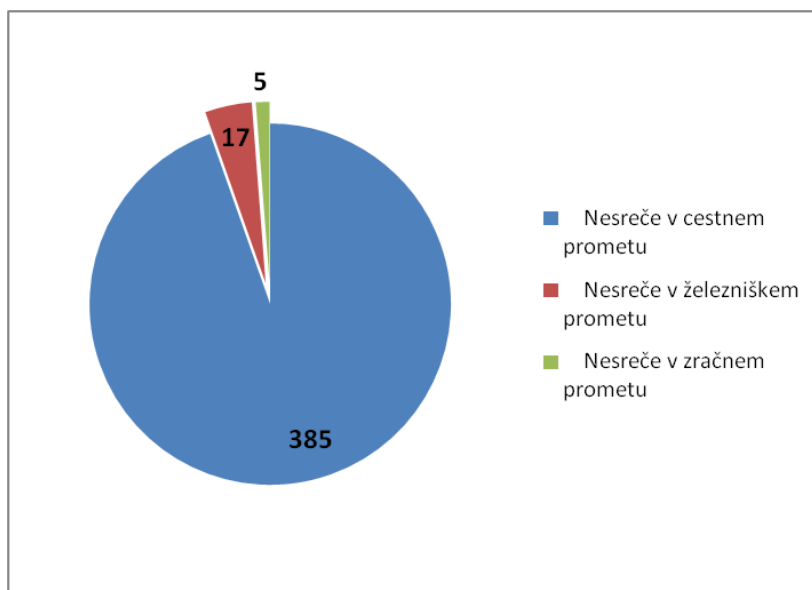
Celotna statistika požarov je prikazana na Sliki 2, kjer prevladujejo požari v objektih, med njimi je treba omeniti požar industrijskega objekta Seaway aprila 2007, kjer so sodelovale vse gasilske enote iz občine ter nekaj enot iz sosednjih občin ter 3 avtolestve. Požari (poleg tistih na industrijskih objektih) lahko večjo grožnjo pomenijo predvsem v večstanovanjskih stavbah in objektih z večjim številom oseb, podzemnih garažah in objektih na težko dostopnih območjih.

Požari v naravi so takoj za požari objektov med najpogostejšimi – glede na lego in razgibanost občine lahko ob sušnem obdobju in drugih vplivih pričakujemo tudi nastanek večjih požarov v naravi na težje dostopnih območjih.

Večino požarov uspejo pogasiti do tri gasilske enote, nekajkrat na leto pa se zgodijo požari, ki zahtevajo posredovanje celotne gasilske zveze oziroma vsaj večino razpoložljivih enot.

## NESREČE V PROMETU

Prometne nesreče večinoma pokrijeta gasilski enoti iz Kranja in Jesenic, ki imata koncesijo za posredovanje ob prometnih nesrečah. Večina prometnih nesreč je manjšega obsega, le redko se aktivira tudi lokalne ali osrednje gasilsko enoto v občini. Ne smemo pa pozabiti, da obstaja možnost množične nesreče na avtocesti, kjer bi bila vključenost naših enot še toliko večja. Kljub temu, da so nesreče na železnici redke, bi lahko bila večja tovrstna nesreča velika težava za posredovanje vseh predvidenih enot in služb.

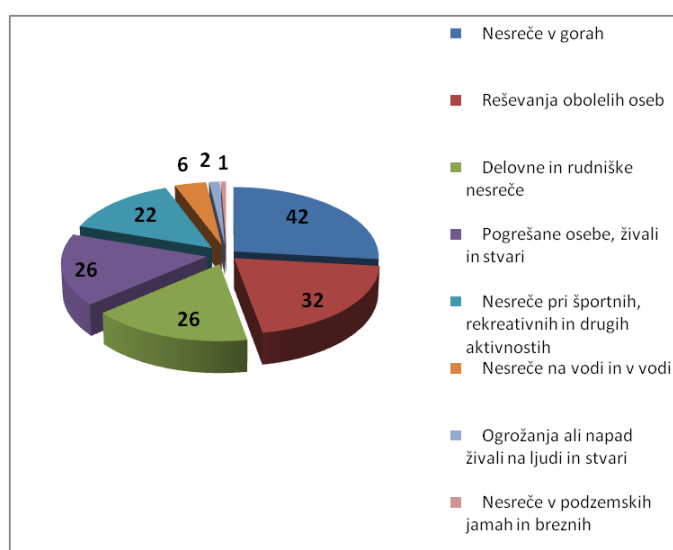


GRAF 3: ŠTEVILO PROMETNIH NESREČ V OBDOBJU 2005–2016

### TEHNIČNA IN DRUGA POMOČ TER DRUGE NESREČE

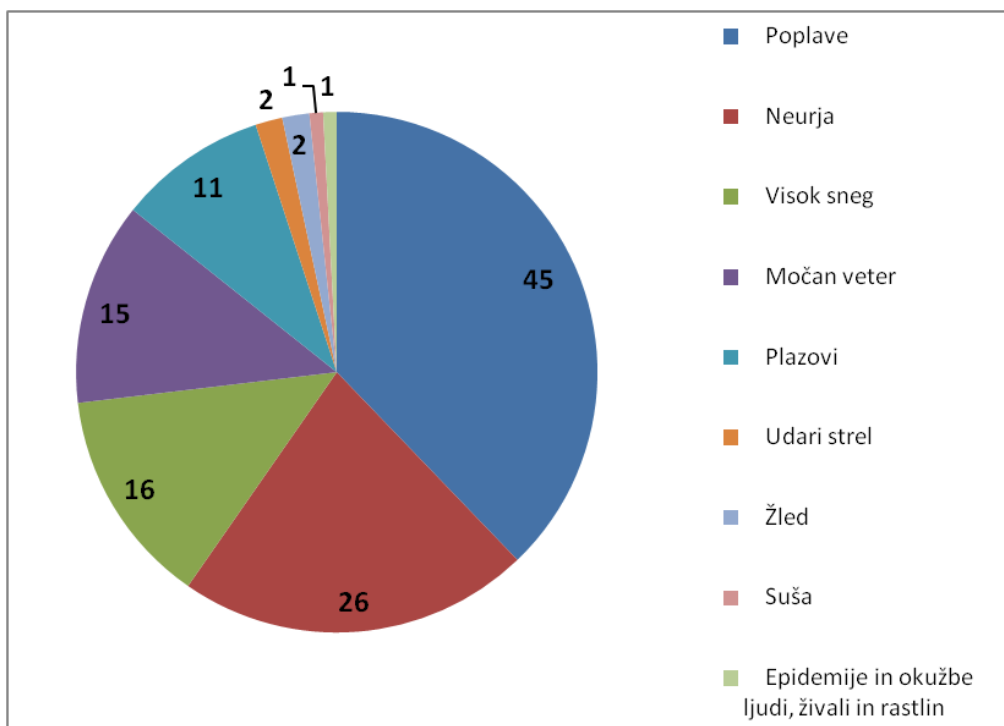
Velik odstotek vseh dogodkov sta tehnična in druga pomoč gasilskih enot, ki v praksi pomenita posredovanje ob različnih manjših tehničnih intervencijah: od odpiranj vrat, črpanj vode, odstranjevanja nevarnosti in podobno. Med drugimi nesrečami so na prvem mestu nesreče v gorah, kjer deluje GRS<sup>3</sup> Radovljica, deloma tudi ob pomoči helikopterjev, ter ob večjih dogodkih in dogodkih na mejnih območjih sodeluje tudi z drugimi enotami GRS. Sledijo delovne nesreče, iskanja pogrešanih oseb ter nesreče pri športnih in rekreativnih aktivnostih, kjer prav tako večinoma posredujejo domače gasilske enote in GRS, občasno še regijske enote s psi za iskanje pogrešanih oseb.

Ob tem ne smemo zanemariti možnosti, da se tovrstne nesreče lahko zgodijo v večjem obsegu ter z udeležbo večjega števila oseb, in da se glede na količino vodnih površin in športnih aktivnosti, ki se odvijajo na reki Savi, lahko zgodijo večje nesreče tudi na vodnih površinah.



GRAF 4: ŠTEVILO DRUGIH NESREČ V OBDOBJU 2005–2016

<sup>3</sup> Gorska reševalna služba.



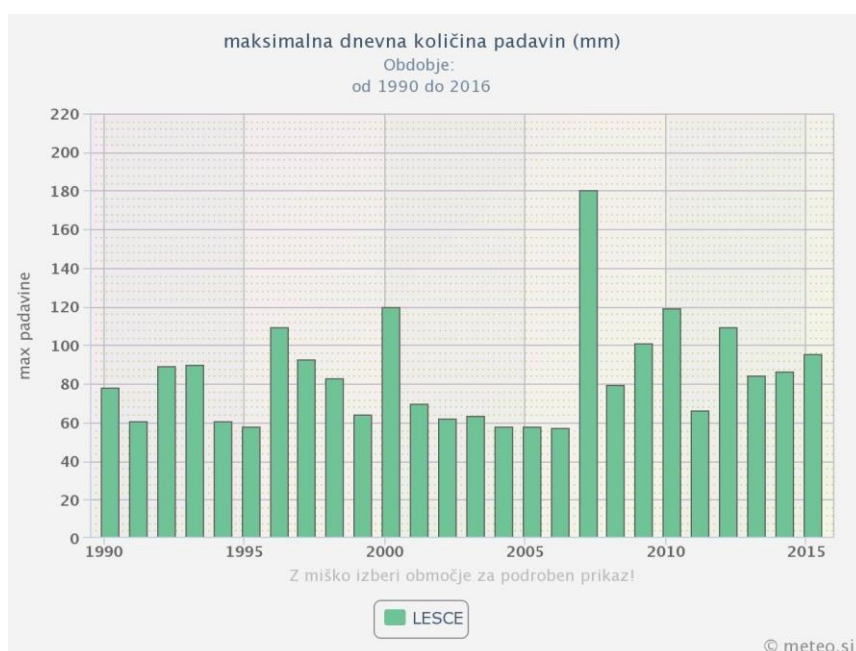
GRAF 5: ŠTEVILO NARAVNIH NESREČ V OBDOBJU 2005–2016

Trdimo lahko, da na večino nesreč s svojim vsakodnevnimi aktivnostmi vpliva človek; določen del pripada še posegom človeka v okolje in nezadostnemu poudarjanju pomena preventive ter (ne)upoštevanju okolja, v katerem bivamo, povzročitelj preostalih nesreč pa je nedvomno tudi narava. Ravno zaradi zadnjega so v nadaljevanju pripravljene še nekatere informacije, temelječe na vremenskih podatkih občine. Podatki so pridobljeni z Agencije RS za okolje, pretežno iz meritev/ugotovitev meteorološke postaje Lesce ter z merilnih mest na vodotokih v občini.

## POPLAVE

Med naravnimi nesrečami so pri nas najpogostejše poplave. Prevladujejo hudourniške poplave ter poplave meteornih vod – glede na način poplavljanja reke Save tudi te lahko štejemo k hudourniškim, saj omenjena reka običajno narašča tako hitro, da je obsežnejše ukrepe ob tem težko izvesti pravočasno.

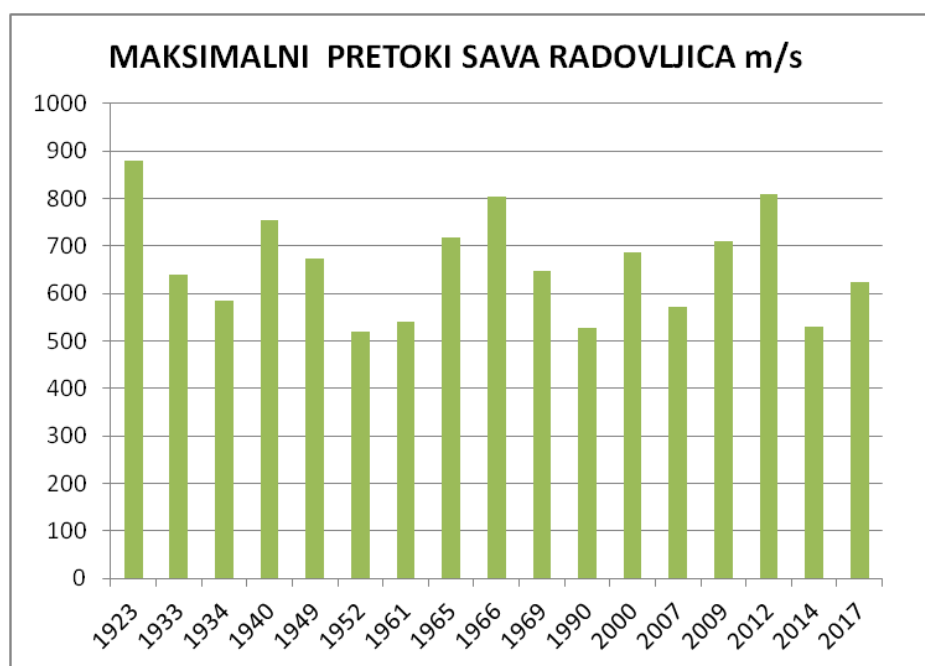
Septembra 2007 smo doživeli katastrofalne poplave na območju Kroke in širše v Lipniški dolini, dogodki pa so v tej ujmi zabeleženi po celotni občini. Intervencije so trajale pet dni in se nadaljevale v dolgotrajno sanacijo. Poplavni dogodki so se ponavljali na območju reke Save (predvsem Lancovo in Podnart) še v letih 2009 in 2012, vendar ne v večjem obsegu.



GRAF 6: NAJVIŠJA DNEVNA ZABELEŽENA KOLIČINA PADAVIN V OBDOBJU 1990–2016

Najvišja dnevna zabeležena količina padavin je v naši občini lahko zelo visoka. Na Grafu 6 je močno opazna skrajna stopnja v letu 2007, vsekakor pa je treba vedeti, da se dogodki v občini, povezani z obilnejšimi padavinami, običajno začnejo ob dolgotrajnejših padavinah z dnevnimi vrednostmi od 80 do 100 mm, še posebej če je to več dni trajajoče deževje.

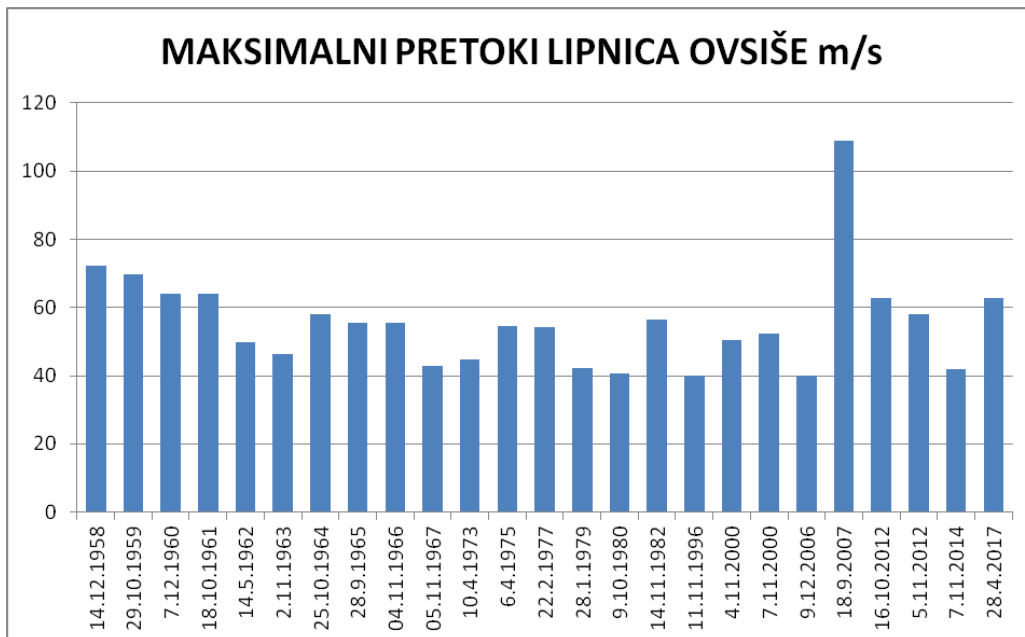
Ob kratkotrajnejših intenzivnih padavinah meteorne vode poplavlja tudi že ob lokalnih količinah 50 mm ali več, kar se je pokazalo v letu 2016, ko je močan naliv povzročil zalitje več objektov v samem mestu Radovljica. Dnevna količina padavin v Lescah je bila ta dan 46 mm, kjer pa težav z vodo ni bilo, zato je bila količina padavin lokalno v Radovljici takrat zagotovo višja.



GRAF 7: NAJVEČJI PRETOKI REKE SAVA, IZMERJENI PRI RADOVLJICI, V OBDOBJU 1923–2017



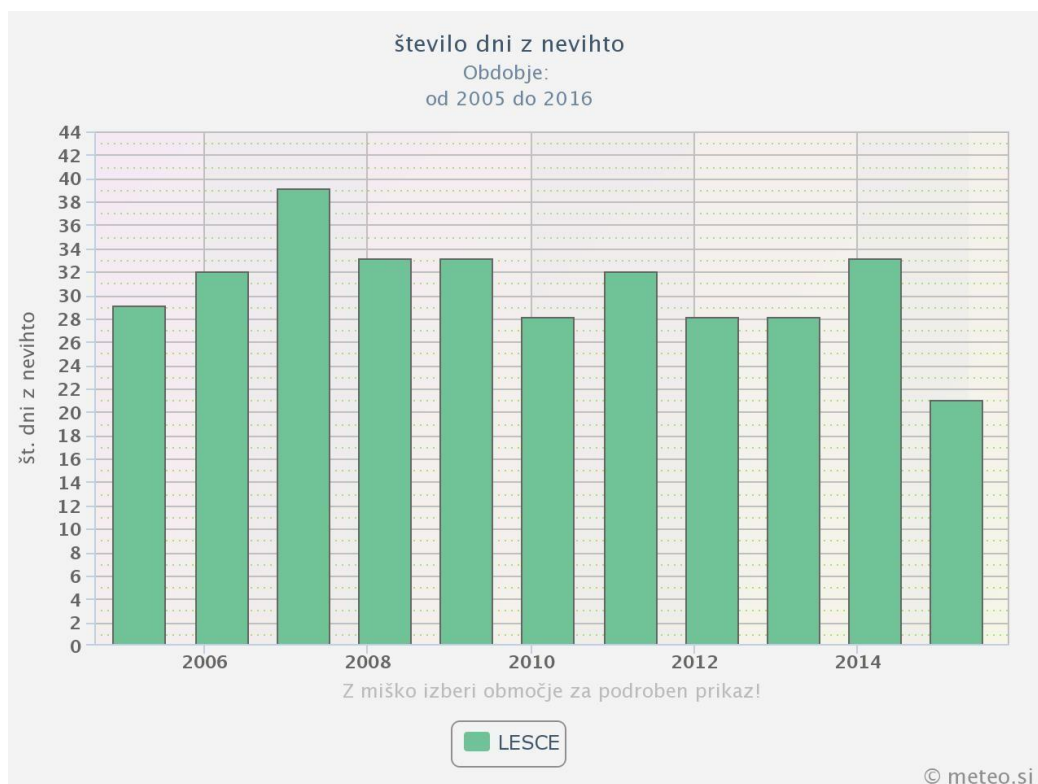
Poplavljanja na reki Savi se začnejo pri izmerjenih pretokih 600 m<sup>3</sup>/s oziroma z višino 300 cm ali višje na merilni postaji na Lancovem. Take vrednosti so bile v preteklosti zabeležene že večkrat, večji pretoki so navedeni v zgornji tabeli. Še večji porast vodotoka je viden na potoku Lipnica, ko je v letu 2007 skoraj podvojil svoje predhodne rekorde. Takrat so se obilne padavine lokalno pojavile še na območju Jelovice, meteorološka postaja v Lescah pa je tistega dne dosegla rekordno vrednost. Tako intenzivne padavine lahko še pričakujemo, zato so možnosti ponovitve hudourniških poplav večjega obsega tudi v prihodnosti večje, in sicer ne le pri omenjenih vodotokih, ampak imata podobno napoved morebitnega obilnejšega poplavljanja tudi na primer potoka Begunjščica-Zgoša, Dobruša in drugi.



GRAF 8: NAJVEČJI PRETOKI POTOKA LIPNICA, IZMERJENO PRI OVSIŠAH, V OBDOBJU 1958–2017

## NEVIHTE

Nevihte so pri nas dokaj pogost pojav, običajno povzročijo lokalne meteorne poplave, občasno točo in tudi vetrove.



GRAF 9: ŠTEVILO DNI V LETU, KO JE BILA ZABELEŽENA NEVIHTA

## MOČAN VETER

V naši občini se kot močnejši veter običajno pojavlja karavanški fen, znan že v daljni in bližnji zgodovini, ob upoštevanju lokalnih vplivov vetra pa v preteklosti ni povzročil večjih škod oziroma te niso zabeležene. Da našo občino lahko prizadene močan veter, smo v obdobju 2005–2016 občutili večkrat, najbolj v novembru 2013, ko je povzročal škodo na objektih in podiral drevesa tudi na območjih občine, kjer tovrstne škode običajno ni bilo. Seveda so zaradi močnejših vetrov najbolj izpostavljena območja pod Karavankami, in sicer Poljče, Begunje ter naselja vse do Lesc in Radovljice.

## ŽLED, VISOK SNEG

V preteklih 30 letih maksimalna višina snežne odeje ni presegla 80 cm, so pa že tolikšne količine povzročale težave, v daljših razmikih se je pojavil tudi žled. V februarju 2014 je našo občino in celotno Slovenijo močno prizadel žled. V kombinaciji z obilnimi snežnimi padavinami so se izmenjavala obdobja dežja in snega, kar je skupaj trajalo pet dni in zahtevalo stalno posredovanje in vključevanje vseh enot ter služb, razmere pa so bile na meji izrednih, občasno bi sicer lahko odredili tudi strožje ukrepe, kot so zapore cest in podobno, a smo to storili le izjemoma. Resna težava je bila ob tej nesreči tudi prekinitev električne energije.

## PLAZOVI

Zemeljski plazovi se pri nas pojavljajo ob obilni namočenosti zemlje, večinoma so to manjši plazovi, nekoliko večji in več naenkrat so se zgodili prav septembra 2007 ob obilnih padavinah.

Snežni plazovi so pri nas redkejši in ne vplivajo na življenje v naseljenih območjih, a se vseeno lahko zgodijo v dolini Draga (prizadetost cestišča) s pobočja Dobrče, na Begunjščici in tudi Jelovici.

Dokaj pogosto se na naših območjih pojavljajo skalni podori in odlomi skal, ki večkrat poškodujejo objekte in ogrožajo prebivalce v neposredni bližini.

Na področju varstva pred plazovi je možno v prihodnje več narediti predvsem pri urbanizmu in opredelitvi nevarnih območij.

## POTRES

Potres na območju občine se kljub dolgi povratni dobi in ob dejstvu, da v zadnjih 40 letih ni povzročil omembe vredne škode, vseeno lahko zgodi in doseže jakost med 7 in 8 stopnjo po EMS. Kaj to dejansko pomeni, je napisano v spodnji preglednici.

<b>OPREDELITEV STOPENJ EMS<sup>4</sup> 98</b>	<b>Skrajšan opis značilnih opaženih učinkov</b>
<b>4. Pretežno opažen</b>	Občutijo ga mnogi ljudje v zgradbah, zunaj le redki. Nekateri ljudje se zbudijo. Okna, vrata in posoda ropotajo.
<b>5. Močan</b>	V zgradbah ga občutijo mnogi, zunaj redki. Mnogi se zbudijo. Nekaj se jih prestraši. Zgradbe se v celoti stresejo. Viseči predmeti močno nihajo. Majhni predmeti se premaknejo. Vrata in okna loputajo ali se zaloputnejo.
<b>6. Neznatne poškodbe</b>	Mnogi ljudje se prestrašijo in zbežijo iz zgradb. Nekateri predmeti padejo. Mnoge hiše utrpijo neznatne nekonstrukcijske poškodbe, npr. lasaste razpoke in odpadanje manjših kosov ometa.
<b>7. Poškodbe</b>	Večina ljudi se prestraši in zbeži iz zgradb. Pohištvo se premakne in mnogo predmetov pade s polic. Mnoge dobro grajene navadne stavbe utrpijo zmerne poškodbe: manjše razpoke v stenah, odpadanje ometa, odpadanje delov dimnikov; na starejših stavbah se lahko pokažejo velike razpoke v stenah in zrahljanje polnilnih sten.
<b>8. Težke poškodbe</b>	Mnogi ljudje se težko obdržijo na nogah. Na stenah mnogo hiš nastanejo velike razpoke. Posamezne dobro grajene navadne zgradbe kažejo resne poškodbe sten, šibke starejše zgradbe se lahko zrušijo.

PREGLEDNICA 1: OPREDELITEV STOPENJ EMS 98

<sup>4</sup> Evropska makroseizmična lestvica.

## **NESREČE Z NEVARNIMI SNOVMI, JEDRSKA NESREČA**

Prav tako se v občini pojavljajo nesreče z nevarnimi snovmi, saj je veliko nevarnih snovi prisotnih v industriji, središče občine ima tudi plinifikacijo, poleg prevoza nevarnih snovi, imamo še druge vire, od bencinskih črpalk do uporabe nevarnih snovi v gospodinjstvih. Vseeno lahko rečemo, da je resnejših nesreč z nevarnimi snovmi malo, večinoma so to manjša razlitja, uhajanja plina in podobno. Večje nesreče v prometu in industriji se na srečo še niso zgodile, vendar takih dogodkov ne moremo povsem izključiti. Glavna razloga za majhno število teh nesreč sta ustrezna preventiva in stroga zakonodaja. Ob jedrski nesreči v Sloveniji ali v njeni okolici (polmer 500 km) je možno določene posledice pričakovati tudi pri nas.

## **DRUGE NESREČE IN VARNOSTNA TVEGANJA**

Med drugimi nesrečami, ki nas lahko doletijo, so še suša, pojav posebno nevarnih boleznih živali in ljudi, določeno tveganje bi lahko pomenili tudi migracije in terorizem.

## 3 STANJE VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

### 3.1 Pripravljenost na nesreče

Varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami je organizirano in uveljavljeno kot enoten ter celovit podsistem nacionalne varnosti državi in temelji na prostovoljstvu ter medsebojnem sodelovanju poklicnih in prostovoljnih reševalnih struktur.

Temeljne naloge varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so:

- izvajanje preventivnih ukrepov,
- vzdrževanje pripravljenosti,
- izobraževanje in usposabljanje za ZRP,
- opazovanje, obveščanje, opozarjanje in alarmiranje ob nevarnostih,
- zaščita, reševanje in pomoč ob nesrečah,
- odpravljanje posledic nesreč.

Občina samostojno organizira in pripravlja ter vodi ZRP na svojem območju, ocenjuje škodo in odpravlja posledice nesreč. Država ji pri tem pomaga z drugimi ustreznimi enotami in sredstvi, s katerimi razpolaga.

Naloge in pristojnosti občine so predvsem naslednje:

- urejanje sistema zaščite, reševanja in pomoči v občini;
- spremljanje nevarnosti, obveščanje in alarmiranje prebivalstva o pretečih nevarnostih;
- zagotavljanje elektronskih komunikacij za potrebe zaščite, reševanja in pomoči v skladu z enotnim informacijsko-komunikacijskim sistemom;
- načrtovanje in izvajanje zaščitnih ukrepov;
- izdelava ocen ogroženosti ter načrtov zaščite in reševanja;
- organiziranje, razvijanje ter vodenje osebne in vzajemne zaščite;
- organiziranje, vodenje in izvajanje zaščite, reševanja in pomoči na območju občine;
- določanje, organiziranje in opremljanje organov, enot in služb civilne zaščite ter drugih sil za zaščito, reševanje in pomoč v občini;
- zagotavljanje nujnih sredstev za začasno nastanitev v primeru naravnih in drugih nesreč;
- določanje in izvajanje programov usposabljanja občinskega pomena;
- usklajevanje načrtov in drugih priprav za zaščito, reševanje in pomoč s sosednjimi občinami in državo;
- zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje ter odpravljanje posledic naravnih in drugih nesreč;
- določanje organizacij s posebnim pomenom za zaščito, reševanje in pomoč v občini;
- mednarodno sodelovanje na področju zaščite, reševanja in pomoči.

V državni pristojnosti so organiziranje opazovanja, obveščanja, opozarjanja in alarmiranja, gradnja in vzdrževanje telekomunikacijske, informacijske in druge infrastrukture, oblikovanje načrtov zaščite in reševanja za posamezne nesreče velikega obsega, priprava in izvedba zahtevnejših oblik usposabljanj, organiziranje in opremljanje sil za ZRP, usposabljanje in izobraževanje sil ZRP ter druge naloge, ki so pomembne za delovanje sistema.

Pri upravljanju sistema varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami sodelujejo občinski svet in župan ter organi občine in organi gospodarskih družb, zavodov in drugih organizacij. Operativno strokovno vodenje akcij za zaščito, reševanje in pomoč pa je v pristojnosti poveljnika in štaba Civilne zaščite, vodij intervencij ter vodij reševalnih enot in služb.

Težišče varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami naj bi bilo izvajanje preventivnih ukrepov, katerih namen je preprečiti nastanek nevarnosti oziroma odpraviti nevarnost, ki lahko povzroči nesrečo. Preventivni ukrepi se izvajajo po dejavnostih, predvsem v okviru načrtovanja in urejanja prostora.

### 3.2 Načrti zaščite in reševanja

Leta 2012 je bila na področju načrtovanja sprejeta Uredba o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja (Uradni list RS, št. 24/12), skladno s katero se na državni ravni pripravljajo načrti zaščite in reševanja za potrese, poplave, letalsko nesrečo, jedrsko ali radiološko nesrečo, velik požar v naravnem okolju, teroristični napad, pojav posebno nevarnih boleznih živali, nalezljive bolezni pri ljudeh velikega obsega ter načrti, ki bi veljali, če bi se začela vojna.

V obdobju od leta 2011 do 2015 so bili na novo narejeni državni načrti zaščite in reševanja ob pojavu posebno nevarnih boleznih živali, ob potresu ter nalezljivih boleznih pri ljudeh. Na podlagi novih državnih načrtov zaščite in reševanja in Uredbe o vsebini in izdelavi načrtov zaščite in reševanja so bili na novo oblikovani in usklajeni načrti dejavnosti ministrstev, ki imajo opredeljene naloge po načrtu, ter regijski načrti zaščite in reševanja. Podrobneje so opredeljene vsebine in obseg načrtovanja na lokalni ravni.

Načrte zaščite in reševanja morajo izdelati pristojni državni organi, lokalne skupnosti ter določene gospodarske družbe, zavodi in druge organizacije. Kjer je temeljni načrt državni načrt, mora občina svoje načrte uskladiti z državnim načrtom varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Občina izdelava načrte varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za tiste nesreče, za katere oceni, da je načrt potreben ali je s strani države predpisan. Občina in regije bodo svoje načrte čim bolj uskladile s temeljnimi načrti zaščite in reševanja, ki so pripravljene za določene nesreče na ravni države.

Nova uredba o izdelavi načrtov zaščite in reševanja določa, na katerih ravneh je treba izdelati načrte dodatno državne in regijske ocene ter načrti opredeljujejo obveznosti načrtovanja na nivoju občine, zato to področje zahteva stalno spremljanje in obnavljanje obstoječih načrtov ter izdelava novih. V občini Radovljica imamo izdelane načrte za potres, nesrečo z nevarno snovjo, poplave in nesrečo na železnici, treba jih bo posodabljeni skladno z nadrejenimi načrti in ocenami.

### 3.3 Sistem opazovanja, obveščanja in alarmiranja

Sistem opazovanja, obveščanja in alarmiranja deluje uspešno. Uveljavljen je klic v sili na enotno evropsko številko 112, ki ga za naše območje z neprekinjenim odzivom (24/7) podpira Regijski center za obveščanje Kranj.

Center za obveščanje zbira in obdeluje podatke o nevarnostih in nesrečah ter opravlja dispečersko službo za vse reševalne službe v regiji kot seveda tudi v naši občini.

Država je v naši občini s prevzemom javnega alarmiranja prenovila celoten sistem, tako da so vse sirene nove in v upravljanju države, tudi z možnostjo aktiviranja na daljavo.

Za operativno delovanje še vedno zadovoljivo deluje sistem avtonomnih radijskih zvez zaščite in reševanja (ZARE in ZARE PLUS), ki vključuje sistem osebnega klica in sistem javnega alarmiranja. Sistem fiksnih komunikacij se zagotavlja v javnem telekomunikacijskem sistemu. Pokritost osnovnega repetitorskega kanala za našo občino na Dobrči je v večjem delu občine dobra, mrtve lise se uspešno pokrivajo s komunikacijo z repetitorjem na Krvavcu. Za boljšo medsebojno komunikacijo med enotami so bile v preteklih letih vse enote opremljene s stabilnimi radijskimi postajami, ki nam omogočajo zvezo še na delovnih kanalih in prenos informacij tudi v izrednih razmerah.

### 3.4 Področje preventive

V zadnjih letih se intenzivneje uveljavljajo preventivni ukrepi, zlasti na področju načrtovanja in urejanja prostora, varstva pred požarom, seizmološke, meteorološke in hidrološke dejavnosti ter transporta in drugih infrastrukturnih sistemov. V nekaterih dejavnostih (npr. kmetijstvo, varstvo kulturne dediščine) je stanje nezadovoljivo, v drugih so veliki zaostanki (npr. upravljanje voda). Uveljavljeni sistem odprave posledic nesreč še vedno preveč socializira tveganja, kot so različne nesreče, premajhen poudarek pa je na preventivi in aktivnostih zmanjšanja tveganja za nesreče v vseh fazah obvladovanja nesreč ter na povečanju in širitvi zavarovanj ter subvencioniranju preventivnih ukrepov.

V Prostorskem redu občine Radovljica je v poglavju »Ukrepi za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami in obrambo« med drugim določeno:

Načrtovanje in gradnjo objektov je treba zasnovati tako, da se preprečijo oziroma zmanjšajo škodljivi vplivi naravnih in drugih nesreč ter da se omogoči zaščita, reševanje in pomoč.

Na poplavnih območjih se lahko gradi le v skladu z zakonodajnimi s pogoji in omejitvami za izvajanje dejavnosti in posegov v prostor na območjih ogroženih zaradi poplav in z njimi povezane erozije celinskih voda in morja, specifični omilitveni ukrepi za vsako posamezno gradnjo, če je ta zakonodajno sprejemljiva, pa se določijo na osnovi predhodno izdelane hidrološko hidravlične študije.

Na poplavnih območjih je treba za vsako gradnjo oziroma poseg predhodno izdelati hidrološko hidravlično presojo vodnega režima, v kateri morajo biti definirani tudi ukrepi za eliminacijo vpliva gradnje na poplavnem območju.

Na erozijskih območjih je prepovedano:

- poseganje v prostor na način, ki pospešuje erozijo in oblikovanje hudournikov,
- ogoljevanje površin,
- krčenje tistih gozdnih sestojev, ki preprečujejo plazenje zemljišč in snežne odeje, uravnavajo odtočne razmere ali kako drugače varujejo nižje ležeča območja pred škodljivimi vplivi erozije,
- zasipavanje izvirov,
- nenadzorovano zbiranje ali odvajanje zbranih voda po erozivnih ali plazljivih zemljiščih,
- omejevanje pretoka hudourniških voda, pospeševanje erozijske moči voda in slabšanje ravnovesnih razmer,
- odlaganje ali skladiščenje lesa in drugih materialov,
- zasipavanje z odkopnim ali odpadnim materialom,
- odvzemanje naplavin z dna in brežin, razen zaradi zagotavljanja pretočne sposobnosti hudourniške struge,
- vlačenje lesa.

Na plazljivem območju lastnik zemljišča ali drug posestnik ne sme posegati v zemljišče tako, da bi se zaradi tega sproščalo gibanje hribin ali bi se drugače ogrozila stabilnost zemljišča, in sicer na naslednje načine:

- zadrževanje voda, predvsem z gradnjo teras, in drugi posegi, ki bi lahko pospešili zamakanje zemljišč,
- poseganje, ki bi lahko povzročilo dodatno zamakanje zemljišča in dvig podzemne vode,
- izvajati zemeljska dela, ki dodatno obremenjujejo zemljišče ali razbremenjujejo podnožje zemljišča,
- krčenje in večja obnova gozdnih sestojev ter grmovne vegetacije, ki pospešuje plazenje zemljišč.

Na plazovitem območju je prepovedano krčenje gozdov, izravnavanje terena ter preusmerjanje snežnih plazov iz ustaljenih naravnih poti na porasla, labilna ali drugače ogrožena zemljišča.

Na erozijskih, plazljivih in plazovitih območjih, če ne ležijo v ravnini, je treba za vsako gradnjo oziroma poseg predhodno izdelati geološko geotehnično študijo, v kateri se določijo ustrezni tehnični in protierozijski ukrepi zaradi varstva ljudi in premoženja pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Potrebe po zaklanjanju in varovanju prebivalstva ter dobrin pred vojnim delovanjem se urejajo v skladu z veljavnimi predpisi.

Zaradi varnosti zračnega prometa so določene omejitvene ravnine letališča Lesce, na podlagi katerih je konkretizirano vplivno območje letališča.

### **3.5 Ukrepanje ob nesrečah – sile za zaščito, reševanje in pomoč**

Sile za zaščito, reševanje in pomoč so organizirane na prostovoljni bazi in na lokalni ravni, v gospodarskih družbah je organizirana le ena prostovoljna gasilska enota ter določene ekipe po merilih CZ.

Prostovoljstvo je pomembna značilnost slovenskega sistema zaščite, reševanja in pomoči in ga bo treba krepiti tudi v prihodnje, čeprav razmere temu niso naklonjene. Letno število intervencij ni enako, različna sta tudi obseg in vrsta dogodkov, kar zahteva več struktur enot s specialnimi znanji, vsega tega pa ni mogoče nadomestiti s poklicnimi strukturami.

V občini nimamo posebej ustanovljenih enot civilne zaščite, ker imamo zadostno število prostovoljnih enot, ki poleg svojih osnovnih nalog opravljajo vse splošne in tudi posebne naloge civilne zaščite.

Občina ima obvezno javno gasilsko službo zagotovljeno s prostovoljnimi gasilci v 13 teritorialnih gasilskih enotah, združenih v gasilsko zvezo, ki opravlja tudi naloge vodenja javne gasilski službe.

Opravljanje naloge ob prometnih nesrečah, nesrečah z nevarnimi snovmi ter ob nekaterih drugih nesrečah opravljata poklicni gasilski enoti z Jesenic in iz Kranja. Te naloge sofinancira država. Za osnovne in podporne naloge pri nesrečah z nevarnimi snovmi so aktivirane tudi lokalne gasilske enote.

Minimalni pogoji za potrebno število operativnih gasilcev so zagotovljeni oziroma preseženi v vseh enotah. Tako imamo na razpolago več kot 250 operativnih gasilcev, v povprečju to pomeni, da imamo na vsakih 1.000 prebivalcev zagotovljenih približno 15 gasilcev.

Teritorialna pokritost občine z gasilskimi enotami je dobra, kar omogoča hiter odziv in uspešno izvajanje nalog splošne reševalne službe.

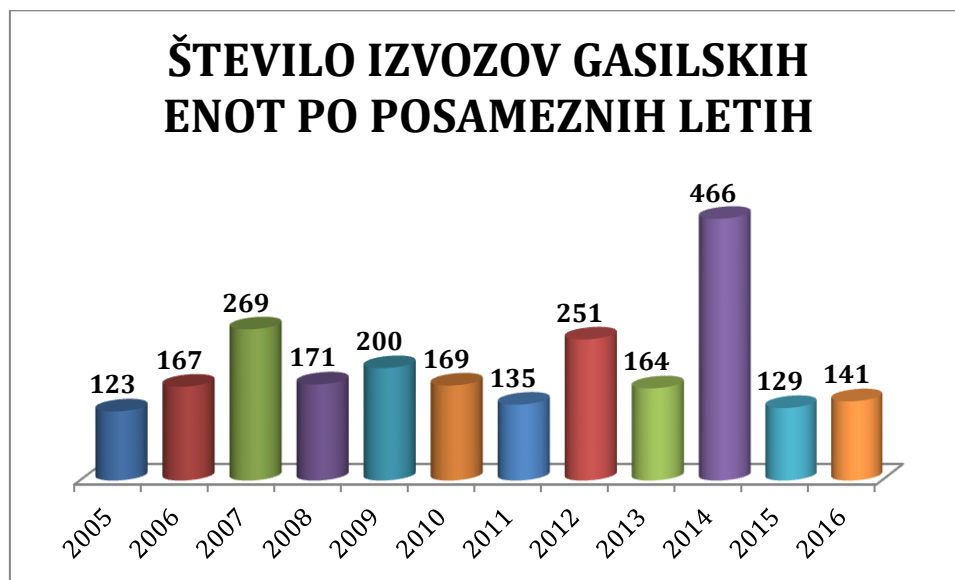
Opremljenost enot je večinoma ustrezna, vendar je potrebno stalno obnavljanje, posodabljanje in nadomeščanje, drago je tudi vzdrževanje opreme in vozil. Vse več je tudi normativnih ovir, ki zahtevajo obdobje pregledov in servise opreme ter njene zamenjave ob izteku življenjske dobe, kar še dodatno povečuje stroške.



PGD	KATEGORIJA	MINIMALNO ŠTEVILO GASILCEV	GASILCI ZA DODATNE NALOGE ZIR
BEGUNJE	2	23	
BREZJE	1	15	
HLEBCE	1	12	3
KAMNA GORICA	1	12	3
KROPA	1	15	
LANCOVO	1	12	3
LESCE	2	23	
LJUBNO	1	15	
MOŠNJE	1	12	3
PODGORA	1A	9	
PODNART	2	23	
RADOVLJICA	4	54	
SREDNJA DOBRAVA	1	12	3
SKUPAJ		237	15

PREGLEDNICA 2: KATEGORIZACIJA GASILCEV PO DRUŠTVIH V OBČINI RADOVLJICA

Glede na vire ogrožanja se širijo naloge zaščite, reševanja in pomoči, ki jih gasilci opravljajo kot splošno reševalno službo. V obdobju od leta 2005 do 2016 so gasilci letno opravili v povprečju več kot 200 izvozov na povprečno več kot 100 različnih dogodkov, kar je vidno tudi iz spodnjih grafov.



GRAF 10: ŠTEVILO IZVOZOV GASILSKIH ENOT PO POSAMEZNIH LETIH



GRAF 11: ŠTEVILO DOGODKOV PO POSAMEZNIH LETIH

Društvo GRS Radovljica opravlja naslednje naloge:

- reševanje v gorah,
- sodelovanje pri reševanju z žičnic, visokih objektov in v drugih zahtevnih terenskih razmerah,
- iskanje pogrešanih oseb v naravnem okolju in gorskem svetu,
- prva pomoč,
- reševanje iz ruševin, zemeljskih in snežnih plazov, vključno z uporabo lavinskih psov,
- nujna zaščitna in druga dela zaradi preprečitve in ublažitve posledic naravnih in drugih nesreč,
- druge naloge zaščite, reševanja in pomoči, za katere so člani usposobljeni.

Država sofinancira njihovo načrtno usposabljanje, opremljanje in delovanje, brez financiranja na lokalni ravni pa ne morejo izvajati dodeljenih nalog. Gorskim reševalcem se zaradi povečevanja prostočasnih dejavnosti v gorskem svetu in dejavnosti na drugih zahtevnih terenih (jadralno padalstvo, soteskanje, gorsko kolesarjenje ...) širi področje delovanja, s čimer se povečuje tudi število reševalnih nalog. Povečuje se tudi število delovnih nesreč v gozdu, kjer prav tako posredujejo gorski reševalci.

Reševanje iz vode izvajajo kot javno službo na območju vse države Podvodna reševalna služba pri Slovenski potapljaški zvezi in gasilske enote. Podvodna reševalna služba je organizirana v 15 reševalnih postajah, našo občino pokriva postaja PRS BLED, njeno delovanje sofinancira država, delno tudi občina.

Reševanje v jamah kot javno službo na območju celotne države izvaja Jamarska reševalna služba pri Jamarski zvezi Slovenije, in sicer v sedmih reševalnih centrih z več kot 100 jamarskimi prostovoljnimi reševalci. Vsako leto izvedejo okoli 15 različnih intervencij.

Območno združenje Rdečega križa Radovljica poleg svojih osnovnih humanitarnih nalog zagotavlja še ekipe prve pomoči, osebje za nastanitvene enote, poizvedovalne službe ter izvaja različna usposabljanja in preventivne dejavnosti. Humanitarno pomoč ob večjih nesrečah zagotavlja tudi Slovenska Karitas.

Kinološka zveza Slovenije in Zveza vodnikov reševalnih psov zagotavljata tudi vsaka po eno enoto reševalnih psov za območje Gorenjske, ki občasno predvsem v iskalnih akcijah sodelujeta tudi na območju naše občine.

Med poklicnimi reševalnimi službami je najpomembnejša služba nujne medicinske pomoči, ki je del javnega zdravstva. To področje z dežurnimi ekipami pri nas pokriva ZD Radovljica. Ker pa lokalna enota nima reševalnega vozila, nujne prevoze zagotavljajo enote NMP Bled, občasno tudi Jesenice in še katera druga. S spremembami sistema NMP lahko v prihodnosti pričakujemo spremembe v pokritosti in dosegljivosti ekip NMP. S koncem leta 2016 je začel delovati tudi sistem prvih posredovalcev, povečuje se število javno dostopnih defibrilatorjev. Prvi posredovalci so bili že vključeni v intervencije NMP ob nujnih stanjih, njihov namen pa je skrajševati čas začetka nudenja pomoči, in ne nadomeščanje enot NMP.

Slovenska vojska in Policija podpirata oziroma po potrebi sodelujeta pri zaščiti in reševanju ob različnih vrstah nesreč. Dvonamenska oprema Slovenske vojske omogoča, da so določene vojaške zmogljivosti prilagodljive oziroma ustrezno uporabne tudi za sodelovanje pri ukrepanju ob nesrečah, kot so požari v naravi, premoščanje vodotokov, pomoč ob poplavih in podobno. Območje občine pokriva Policijska postaja Radovljica, s strani SV pa 132. Gorski polk, Bohinjska Bela.

## 4 TEMELJNI CILJI VARSTVA PRED NARAVNIMI IN DRUGIMI NESREČAMI

Na podlagi ocen ogroženosti, ocene stanja na področju varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami ter glede na človeške in materialne vire so temeljni cilji v srednjeročnem obdobju do leta 2022, ki ga zajema ta program:

- nadaljevanje uveljavljanja stališča, da se pri sprejemanju normativnih, organizacijskih, tehničnih in drugih ureditev ali ukrepov na posameznih področjih, vključno s področjem varstva pred požarom in varstva pred utopitvami, pri načrtovanju uporabe prostora, graditvi objektov ter usmerjanju posameznih dejavnosti prednostno upoštevajo preventivni ukrepi, s katerimi se preprečuje nastanek nesreče oziroma zmanjšajo njene posledice, pri čemer bo posebna pozornost na vseh področjih namenjena prilagajanju posledicam, ki izhajajo iz ocen ogroženosti;
- izboljšati možnosti napovedovanja, odkrivanja in spremljanja nevarnosti naravnih in drugih nesreč;
- nadaljnje izvajanje neobveznih oblik usposabljanj za prebivalce ter informiranje o samozaščitnih ukrepih za različne primere nesreč ter informiranje javnosti o morebitnih nevarnostih;
- nadaljevanje ukrepov in aktivnosti za izboljšanje splošne pripravljenosti na naravne in druge nesreče, ki jih povzročajo sodobni viri ogrožanja, podnebne spremembe ter skrajševanje odzivnih časov tudi s posodobitvijo osebne in skupinske zaščitne reševalne opreme vseh reševalnih služb, vključno s posodabljanjem voznega parka ter postopnim nakupom namenske opreme za povečanje sposobnosti odzivanja na posebno zahtevne intervencije in za odzivanje na sodobne vire ogrožanja;
- na področju varstva pred požarom tudi v prihodnje slediti razvoju stroke in normativnim ureditvam na različnih področjih, ki jih združuje *Zakon o varstvu pred požarom*. Poudarjati je treba pomen ustreznega načrtovanja posegov v prostor, aktualno je zagotavljanje zadostnih količin vode za gašenje.

Temeljne usmeritve za načrtovanje in izvajanje varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, ki opredeljujejo tudi način uresničevanja nalog na tem področju, so:

- dajati prednost preventivnim oblikam varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami, upoštevajoč načela trajnostnega razvoja, sonaravnega upravljanja naravnih virov ter deljene odgovornosti oziroma sodelovanja;
- ukrepe za varstvo pred naravnimi in drugimi nesrečami se mora tudi v bodoče upoštevati pri prostorskem in urbanističnem načrtovanju, s sodobnimi tehničnimi predpisi za graditev objektov pa zagotoviti njihovo varnost glede na pričakovane učinke naravnih in drugih sil;
- pri posegih, ki lahko povzročijo naravno ali tehnološko nesrečo, je obvezna presoja njihovih vplivov na okolje;
- z instrumenti urejanja prostora je treba nove dejavnosti v prostoru usmerjati zunaj območij, ki so ogrožena zaradi naravnih in drugih nesreč;
- ugotovitve iz ocen ogroženosti zaradi naravnih in drugih nesreč je treba upoštevati pri pripravi občinskih planov;
- pri načrtovanju naselij in sprejemanju prostorskih dokumentov je treba načrtovati prostor za potrebe zaščite in reševanja za primer naravnih in tehnoloških nesreč, zagotavljanje požarne vode;
- pri sanacijah stavb, infrastrukture in cest v naseljih, predvsem tam, kjer so višji objekti, območja z gosto poselitvijo, industrijski in pomembnejši objekti, je treba

skladno z veljavnimi predpisi in standardi razširiti dostopne in dovozne poti ter zagotoviti postavitvene površine za intervencijska vozila z ustrežno nosilnostjo;

- v vseh naseljenih območjih je potrebno zagotavljati možnosti oskrbe s požarno vodo, če ni možna preko hidrantnega omrežja z drugimi načini zagotavljanja požarne vode;
- treba je ohranjati možnost, da se javne objekte lahko uporabi za potrebe začasne nastanitve prizadetih prebivalcev oziroma druge naloge ZRP ob večjih nesrečah;
- varnost pred poplavami je treba zagotavljati selektivno za kmetijsko-pridelovalne površine, infrastrukturne objekte, naselja ter za pomembnejše objekte, kot so pomembni industrijski in drugi objekti, pri čemer se mora praviloma sočasno obravnavati celotno porečje posameznega vodotoka in medsebojni vpliv izvedenih ukrepov;
- spodbujati je potrebno izvedbe preventivnih ukrepov na ogroženih območjih;
- zagotavljati je treba kadrovske, materialne in prostorske pogoje, za izvajanje in vodenje aktivnosti v občini ob večjih nesrečah;
- dopolnjevati in obnavljati je treba osebno in skupno opremo, vozila ter zaloge materialnih sredstev ter pridobiti manjkajoča sredstva za zaščito, reševanje glede na potrebe ter po potrebi zaloge povečevati;
- zagotoviti je treba boljše pogoje za delovanje osrednje gasilske enote v novem gasilskem domu v sklopu Regijskega reševalnega centra, kjer so ustrezno načrtovani tudi boljši pogoji za delovanje preostalih enot in služb, ki delujejo v sistemu zaščite, reševanja in pomoči.

### 5.1 Načrti zaščite in reševanja

Na državni in regijski ravni bodo ocene ogroženosti tudi v prihodnje izhodišče za izdelavo načrtov zaščite in reševanja kot izhodišča za odziv na naravne ali druge nesreče, medtem ko bodo ocene tveganj, ki bodo izdelane na državni ravni, izhodišče pri načrtovanju preventivnih ukrepov za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč in načrtovanju obvladovanja tveganj za nesreče, ocen zmožnosti za obvladovanje tveganj, razvoju finančnih strategij za preventivne ukrepe za preprečevanje ali zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ter za ukrepanje, pomoč in odpravo posledic ob nesrečah ter določitvi prednostnih naložb za zmanjšanje možnosti za nastanek nesreč ali njihovih posledic, prostorskem načrtovanju, načrtovanju javnih naložb, socialne zaščite in podobno.

V prihodnje bodo posodobljeni državni načrti zaščite in reševanja, saj morajo v večji meri upoštevati nove okoljske težave, ki jih bodo prinesle podnebne spremembe. Kot stalna aktivnost bo uvedeno preverjanje usklajenosti načrtov s temeljnimi načrti, pri čemer bodo prednost imeli zavezanci direktive Seveso III, nesreče, v katerih je lahko veliko število ranjenih in poškodovanih oziroma nesreče, ki jih povzročajo sodobni viri ogrožanja. Posebej bo poudarjeno dokončanje načrtov zaščite in reševanja ob množičnih prometnih nesrečah ter nesrečah v avtocestnih predorih. Dopolnjeni bodo koncepti vodenja intervencij, ki omogočajo delovanje gasilcev in drugih reševalcev s širšega območja, koncepti bodo uveljavljeni tudi za vse nesreče, pri katerih je to smiselno in racionalno. V vseh državnih načrtih bodo ocenjene tudi možnosti sodelovanja Slovenske vojske z novimi vojaškimi, kadrovskimi, tehničnimi in drugimi zmogljivostmi ali Policije s svojimi zmogljivostmi. Poenostavljen bo sistem aktiviranja in načrtovanja uporabe Slovenske vojske za izvajanje nalog ZRP ob različnih vrstah nesreč.

Občina izdelava načrte varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami za tiste nesreče, za katere to opredeljujejo predpisi, ocena ogroženosti ter temeljni načrti na državni oziroma regijski ravni ter njihove ocene ogroženosti.

Občina bo v prihodnjem obdobju ažurirala oceno ogroženosti ter načrte ZIR. Glede na zahteve bomo poskušali pri načrtovanju delati racionalno, tako da bodo (kjer je to mogoče) izdelani le delni načrti, celotni načrti pa le tam, kjer je to nujno potrebno. Vsi načrti bodo glede na potrebe tudi usklajeni s sosednjimi občinami in regijo.

V prihodnjem obdobju bodo ažurirani oziroma na novo izdelani:

- Načrt ZIR ob nesreči z nevarnimi snovmi,
- Načrt ZIR ob poplavih in ob poružitvi vodne pregrade,
- Načrt ZIR ob množični nesreči na avtocesti,
- Načrt ZIR ob potresu,
- Delni načrt ZIR ob železniški nesreči,
- Delni načrt ZIR ob nesreči zrakoplova,
- Delni načrt ZIR ob pojavu posebno nevarnih boleznih živali,
- Na področju varstva pred požari bo izdelan operativni gasilski načrt za občino ter po potrebi ažuriran načrt aktiviranja gasilskih enot.
- Ažurirani bodo tudi dokumenti opazovanja, obveščanja, aktiviranja in alarmiranja za občino.

V načrtovanju bo poudarjeno zagotavljanje ustreznega odziva na posamezno nesrečo, zagotovitev sil in sredstev ter vodenje in koordiniranje nalog ob nesreči.

## 5.2 Zaloge materialnih sredstev

Na državnem in regijskem nivoju se bodo v prihodnjem obdobju obnavljala in na novo dokupovala oziroma zagotavljala sredstva za nesreče večjega obsega in specifične nesreče. Tako kot že obstajajo prikolice za oskrbo poškodovanih ob množičnih nesrečah, se bodo zagotavljale tudi črpalke velikih pretokov, dodatni agregati, nastanitvene zmogljivosti za začasno nastanitev prebivalcev in podobno.

Naloga občine je, da vzdržuje svoje osnovne rezerve materiala in jih glede na potrebe dopolnjuje. Tudi v prihodnje bomo zagotavljali osnovne zaloge materiala za primer neurij, poplav in drugih nesreč, manjše kapacitete za začasno nastanitev na terenu oziroma za delovanje enot na terenu. Ob izboljšanju skladiščnih pogojev bomo lahko pripravili še kakovostnejšo in hitrejšo uporabo materialov iz zaloge, ki bodo lahko tudi predhodno ustrezno pripravljene in razporejene. Dokupili bomo materialna sredstva, ki so še manjkajoča oziroma bodo povečala učinkovitost že obstoječih.

Osnovne zaloge orodja in opreme so bile že v preteklosti razdeljene med enote ter se bodo tudi v prihodnje tako dopolnjevale in obnavljale, saj je s tem povečana odzivnost ob sami nesreči. Glede na nove vire ogrožanja in potrebe enot jih bomo tudi po potrebi dodatno na novo opremljali, saj se jim delokrog nalog stalno širi, čedalje večja je tudi zahtevnost nalog.

## 5.3 Razvoj sil za zaščito, reševanje in pomoč

### Splošno

Reorganizacija sil za ZRP se bo, skladno z novimi ali dopolnjenimi normativnimi in organizacijskimi rešitvami, nadaljevala na državni in regijski ravni ter spodbujala na lokalni ravni. Na državni ravni bodo iskali rešitve za izboljšanje statusa reševalcev prostovoljcev. Pričakujemo lahko, da se bodo za posamezne reševalne službe povečala osnovna merila, če bodo začele izvajati nove naloge oziroma če se jim bo obseg nalog močno razširil ali povečal, s tem bodo povezani tudi stroški opremljanja, usposabljanj in podobno.

Glede na dosedanjo organiziranost v občini bomo še naprej v sistem ZRP prednostno vključevali prostovoljne sestave. Poudarjati je treba pomen stalnega zagotavljanja odzivnosti na nesreče. Za določene naloge, zlasti na infrastrukturi in objektih, bodo po potrebi vključene gradbene in druge zmogljivosti za začasno usposobitev poškodovanih objektov in prometnic ter za izvedbo drugih del za čim hitrejšo vzpostavljanje osnovnih razmer za življenje ob nesrečah.

Za izvajanje nalog zaščite in reševanja je občina dolžna zagotavljati sredstva za:

- redno delovanje enot,
- zavarovanja in nadomestila za odsotnost z dela,
- zaščitno in reševalno opremo,
- vzdrževanje opreme in vozil,
- usposabljanja,
- gradnjo in vzdrževanje objektov ter prostorov za delo,
- opravljanje drugih nalog.

V prihodnjem obdobju bo med prednostnimi nalogami zagotovitev boljših pogojev za delovanje sistema zaščite in reševanja, ki jih bo omogočila gradnja regijskega reševalnega centra. S tem bodo vse enote dobile dobre pogoje za usposabljanja in vaje. Osrednja gasilska enota PGD Radovljica bo s tem dobila povsem nove prostore s primernimi površinami garaž ter preostalih spremljevalnih prostorov. Novi prostori bodo zagotovili tudi boljše pogoje za vodenje in upravljanje CZ ter skladiščenje opreme in sredstev ter prostore

GZ. Celotni reševalni center predvideva zagotovitev prostorov tudi za preostale sestave, ki delujejo v sistemu ZIR; društvo GRS Radovljica, OZRK<sup>5</sup> Radovljica.

Ker enote, vključene v sistem ZIR, izvajajo čedalje več nalog, zahtevnost le-teh je vse večja, potrebna pa je tudi zahtevnejša oprema, je treba v prihodnjem obdobju zagotoviti nadaljnji razvoj tudi na področju opremljanja enot z zagotavljanjem večjih investicijskih sredstev ter zagotavljati več sredstev za redno delovanje in vzdrževanje.

### **Gasilska služba**

Najpomembnejša reševalna struktura v sistemu varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami so prostovoljni gasilci, organizirani v Gasilski zvezi Radovljica. Zagotavljajo dobro teritorialno pokritost, organizirani so v lokalno javno gasilsko službo z ustrežno strukturo vodenja.

Gasilstvo bo tudi v naslednjem obdobju organizirano kot obvezna javna lokalna služba (javna gasilska služba), katere trajno in nemoteno delo zagotavlja občina. Opravlja se v javnem interesu ter je za prizadete in ogrožene ljudi in živali brezplačna.

Glede na pokritost območja občine z gasilskimi enotami širšega pomena se bodo na podlagi časovne dosegljivosti gasilskih enot širšega pomena določila območja dvojnega aktiviranja oziroma se bodo določile dodatne gasilske enote pod pogojem, da so že ustrezno opremljene in usposobljene za reševanje v cestnem prometu – to dopušča možnost, da se v aktiviranje za primer prometnih nesreč vključi tudi osrednjo gasilsko enoto PGD Radovljica.

Z gradnjo regijskega reševalnega centra pričakujemo zagotovitev ustreznih pogojev za delo PGD Radovljica, GZ Radovljica in ob postavitvi vadbene poligona kakovostne pogoje za izvajanje vaj in usposabljanj za vse enote.

Z letom 2019 se bo sicer končal cikel nabave gasilskih vozil, ker pa bodo ob tem zaključku prva vozila že presegla starost 20 let, svojo življenjsko dobo in bodo iztrošena, se bo nabava vozil nadaljevala z novim ciklusom, ki bo ob ustrezno zagotovljenem financiranju omogočal stalno izpravnost voznega parka. Izkušnje iz preteklosti so namreč pokazale, da je zanemarjanje rednega obnavljanja voznega parka zahtevalo večje vzdrževalne stroške ter več težav in stroškov, saj je bilo zato treba v krajšem obdobju nadomestiti več večjih gasilskih vozil. Z nadaljnjim obnavljanjem gasilskih vozil predvidevamo, da bomo sočasno obnavljali tudi zahtevnejšo gasilsko opremo. Program z vrstnim redom zamenjav vozil bo pripravilo poveljstvo GZ Radovljica, v načrtu razvojnih programov so sredstva za ta del predvidena tudi za naprej.

### **Gorska reševalna služba**

GRS Radovljica bo prav tako kot aktivnejša enota v občini nadaljevala načrtno posodabljanje in nadomeščanje zaščitne ter reševalne opreme, intervencijsko vozilo je bilo zamenjano pred kratkim. Sredstva za nakup opreme bodo poleg nakupa osnovne opreme namenjena tudi nabavi posebne opreme za reševanje ob nesrečah med prostočasnimi aktivnostmi, nakupu opreme za reševanje z visokih objektov, z žičnic in drugih naprav.

### **Ostale enote v sistemu ZIR v občini**

V sistemu zaščite in reševanja in pomoči deluje še Radioklub Lesce, ki je financiran v manjši meri, glede na usmeritve in potrebe po tej enoti večjih obveznosti in povišanj sredstev ne predvidevamo, vključevali se bodo predvsem v naloge podpore vodenja in pomoči v zagotavljanju zvez na terenu. Poskušali bomo zagotoviti sredstva za dokup opreme in osnovno delovanje.

PRS Bled je za naloge reševanja iz vode in na vodi tudi delno financirana s strani občine, financiranje bo predvidoma ostalo v podobnih okvirjih, morebitno povečanje stroškov lahko pričakujemo ob nakupu zahtevnejše opreme, ki bi jo lahko sofinancirali.

---

<sup>5</sup> Območno združenje Rdečega križa.



Delovanje preostalih enot je organizirano predvsem na regijski oziroma državni ravni in jih s strani občine ne sofinanciramo, niti ne predvidevamo večjih obveznosti s tega področja.

### **OZRK Radovljica**

Rdeči križ Slovenije bo načrtno in usklajeno z drugimi nevladnimi organizacijami nadaljeval organizacijo, opremljanje in usposabljanje ekip prve pomoči. Program za usposabljanje bolničarjev bo glede na novo znanje posodobljen, uvedeno bo dopolnilno usposabljanje vsaki dve leti. Člani ekip za prvo pomoč se bodo usposobili tudi za dajanje psihološke pomoči prizadetemu prebivalstvu ob naravnih ali drugih nesrečah. OZRK Radovljica bo izvajal tudi vse preostale naloge, za katere je pooblaščen. V prihodnjem obdobju se bodo njihovi člani usposobili tudi za delo in vodenje nastanitvenega centra. Ob gradnji regijskega reševalnega centra pričakujemo tudi rešitev težav s skladiščem humanitarne pomoči.

### **Nujna medicinska pomoč**

NMP v občini trenutno zagotavlja stalno prisotnost dežurnega zdravnika in medicinske sestre, urgentna vozila zagotavljajo druge enote NMP, predvsem z Bleda. Na državnem nivoju se pripravljajo spremembe, ki predvidevajo ukinitvev takšne oblike, zato bo treba to področje spremljati in se ustrezno odzvati, če bodo omenjene spremembe res uveljavljene. Uvedba prvih posredovalcev na terenu ne nadomešča urgentnih ekip NMP, je le podpora za hitrejšo pomoč ob nujnih stanjih. Ob pokrivanju urgentnih reševanj iz oddaljenejših enot NMP, bi to pomenilo daljše čase do nudenja strokovne pomoči.

## **5.4 Usmeritve za izobraževanje in usposabljanje**

Ključne enote v občini (tako gasilci kot GRS) imajo za potrebe opravljanja nalog pripravljena ustrezna temeljna in dopolnilna usposabljanja, ki jih te organizacije izvajajo za svoje reševalne sestave. Usposabljanja se bodo tudi v prihodnje prilagajala potrebam delokroga nalog. Enote izvajajo tudi redne vaje, ki zagotavljajo ustrezen nivo pripravljenosti.

Na nivoju občine bo velik doprinos storjen s postavitvijo ustreznega poligona za usposabljanja in vaje, saj je to večinoma šibka točka predvsem pri gasilskih enotah, pa tudi pri GRS, ki zaradi zagotavljanja varnosti potrebuje varne pogoje za izvajanje usposabljanj in vaj, kar v naravi ni vedno izvedljivo. Poleg tega je potrebna priprava tudi na vaje reševanja v urbanem okolju, ki bi jih tak poligon omogočil. V tem delu bomo določena sredstva poskušali pridobiti tudi z državne ravni.

V minulem obdobju smo izvedli več skupnih usposabljanj in vaj, od teh eno teoretično vajo. Praksa kaže, da se prav nivoje vodenja, ki so pglavitni za delovanje sistema, da uriti na teoretičnih vajah, zato bomo v prihodnjem obdobju namenili več časa pripravi in izvedbi tovrstnih vaj in izvedbi posameznih sklopov aktivnosti v omejenem obsegu.

Izvedba praktičnih vaj bo prilagojena realnim možnostim na terenu, finančnim in drugim omejitvam.

## 5.5 Zagotavljanje finančnih in drugih sredstev

Predvidevamo, da bo treba do leta 2022 sredstva za izvajanje temeljnih nalog zaščite, reševanja in pomoči, določenih z *Zakonom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami* ter *Zakonu o gasilstvu* ter drugi področni zakonodaji, vzdrževati oziroma postopno dvigovati. Na lokalni ravni namreč ne pričakujemo zmanjševanja obveznosti na teh področjih, zdajšnja izkušnje kažejo ravno obratno usmeritev, pojavljajo se nove naloge in obveznosti. Usmeritev povečevanja sredstev se pričakuje tudi na državni in regijski ravni, pričakujemo lahko dodatne opredelitve obveznosti ob spremembi predpisov.

Opis	proračun 2016	leto 2017	leto 2018	NRP		
				2019	2020	2021
Sredstva za redno dejavnost ZIR	3.100,00	3.100,00	3.100,00			
Nakup opreme za enote ZIR	6.500,00	6.500,00	6.500,00	8.000,00	8.000,00	8.000,00
Sredstva za redno dejavnost GZ	67.600,00	67.600,00	67.600,00			
Sredstva za redno dejavnost GD	70.000,00	70.000,00	70.000,00			
Investicijsko vzdrž. gasilskih domov	16.000,00	27.000,00	17.000,00	17.000,00	18.000,00	19.000,00
Redno vzdrževanje vozil in opreme	30.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Nakup gasilske opreme	25.000,00	25.000,00	25.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Nakup gasilskih vozil	100.000,00	135.000,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00	115.000,00
Gasilska enota občine Radovljica	8.000,00	8.000,00	8.000,00			
Sof. avtolestve GARS	6.500,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Sredstva za prostore PGD Podnart in Kropa	5.596,00	5.596,00	5.596,00	5.596,00	5.596,00	5.596,00
Sofinanciranje PGD Kropa	10.000,00	1,00	1,00	150.000,00	150.000,00	
GD Radovljica - regijski reševalni center		1,00	40.000,00	50.000,00		
	348.296,00	377.798,00	387.797,00			

PREGLEDNICA 3: PREGLED PRORAČUNOV

## 6 URESNIČEVANJE IN DOPOLNJEVANJE PROGRAMA

Uresničevanje tega programa bo neposredno in s pristojnimi službami občine spremljal Občinski svet ter ga po potrebi dopolnil.

Za uresničevanje tega načrta se sprejme letni program varstva pred naravnimi in drugimi nesrečami.

Naloge iz tega programa bodo lahko poleg ustreznega odziva ob nesreči uresničene le, če bomo:

- dosledno upoštevali okolje, v katerem živimo, in prilagodili posege v prostoru,
- dosegli odgovoren odnos vseh prebivalcev,
- dosegli upoštevanje in izvajanje samozaščitnih ukrepov prebivalcev,
- zagotavljali zadostna sredstva za izvedbo načrtovanih programov,
- vzdrževali število aktivnih pripadnikov enot.